



微报

Micro Report

2014 年第 1 期（总第 1 期，9 月 1 日）

人的城镇化——中国特色城镇化的核心

（中国工程院主席团名誉主席、中国工程院院士徐匡迪）

人多是中国的最大特色。17 世纪前人口不超过 1 亿，19 世纪初人口达到 2 亿，20 世纪初人口激增至 4 亿，1949 年突破 5.5 亿，1954 年 6 亿，1964 年 7 亿（10 年增长了 1 亿），1974 年突破 9 亿（10 年增了 2 亿），1981 年 10 亿，1984 年 11 亿，1995 年 12 亿，2005 年 13 亿，20 世纪人口激增 300%。人口众多使得多种资源短缺、城市拥挤和生产要素不足。在这种发展局限下，中国的城镇化更应该注重人口就业、生活方式的转变，人口从农业转向工业、服务业的社会演进，而不是人为规划的“造城”运动。

中小城镇是中国城镇化的基础。2010 年全国共有 2003 个县，另外还有 853 个市辖区，县域内人口总数占全国总人口的 70.24%；县域经济的地区生产总值占全国 GDP 的 48.10%。因此，中国的城镇化应该是全方位的，并且以中小城镇为主。

城镇化的总体空间格局不平衡。其一，中小城镇围绕中心城市布局，全国县、县级市、自治县在中心城市周边的有 990 个，占全国总量的 50.8%；其二，东西部城镇数量差距明显，瓊瑋-腾冲线以东城镇数量占到全国总量的 75%以上。在城镇化的格局规划上，大概是“5、6、11”的原则，即 5 个大城镇群、六个战略要地和 11 个城镇化重点地区。

城镇化水平与非农产业比重同步提高。农村人口不能盲目地向城镇流动，必

须以就业为前提，因此，要求城镇化与第二、三产业发展同步。

我国城镇化过程中流动人口分布相对集中。2011年，广东、浙江、上海、江苏、福建等6个省市吸纳跨省流入人口接近90%，70%以上的人口从安徽、四川、河南、湖南、江西、贵州等6个省份流出。更有一个新动向值得注意，2011年起省内流动开始超过省际流动，其中，农民工省内务工增长10.1%，占总量的52.9%；省外务工下降了3.2%，占外出农民工总量的47.1%，这和2010年以前，特别是和90年代完全不同。

“90后”农民工与“70后”农民工不同，“90后”农民工的进城定居意识特别强。而他们留在城市面临的主要障碍就是低收入与高房价的矛盾。

推进人的城镇化，主要的政策是两个方面的，从城市来讲就是就业准入与保障，户籍改革管理，社会保障、住房；从农村来说就是农村的土地制度、新型农村社区、现代农业经营以及职业技术教育。推动人的城镇化的主要原则是自主原则，分类原则和综合原则。

过去30年中国城镇化快速发展，但是“千城一面”现象已经成为当下许多城市面对的现实，它不只是物质空间形式的雷同，更说明了规则理念的精神干枯和城市文化知识的贫乏。我们必须保护特色的城镇和一些古村落，留住淡淡的乡愁。文化是一个民族的精神和灵魂，促进中华文化的繁荣复兴是新型城镇化发展的历史责任。

推动信息资源共享。第二，建立和完善电子政务平台，提升行政效率。第三，推动城镇运行监测、预警、诊断、决策的智能化。

新型的城镇化也牵涉到我们改善政府财政支出结构，强化对公共服务（低保、劳动保障、教育等）及人的城镇化支持。从省内统筹开始，逐步建立基本公共服务支出与管理的全国性流转机制。

（内容由论坛工作人员王雨飞根据演讲实录整理）