

城市发展的生动实践验证中国进入 新时代的判断

倪鹏飞

中国社会科学院财经战略研究院院长助理

认真研读十九大报告，深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，有诸多的体会和感悟。我对十九大报告关于中国进入新时代的重大判断体会比较深刻。结合学术研究，我发现：**从城市发展的鲜活事实和生动实践，可以清晰地验证中国进入新时代的重大判断。从城市发展的历史轨迹和一般规律，也能够清楚洞悉进入新时代中国的未来特征与模样。**

从近 40 年的历史轨迹来看，中国城市发展走过了中心聚集的发展时代和阶段。一方面，中国经历了世界上规模最大、速度最快的城镇化进程，发展成就超乎想象。从 1978 年到 2016 年，城镇化率由 17.92% 提高到 57.35%，城镇常住人口由 1.7 亿人增加到 7.9 亿人，城市数量由 193 个增加到 657 个。城市基础设施显著改善，公共服务水平明显提高，城市综合实力显著增强，人居环境持续改善。总体看，中国城市综合发展水平进入全球城市体系的中间偏上的位置。另一方面，中国发展得还不平衡和不充分，东部沿海区域的城市发展更为迅猛，中国个别中心城市已经进入世界一流城市的行列。与此同时，人口膨胀、交通拥挤、住房紧张、环境污染、资源紧缺、贫富分化、文化冲突等城市病也日趋加剧。总体上，**中国城市处于这样的时代和阶段：快速的规模增长与部分城市率先发展并存；资源尤其是高端资源向少数中心城市集中聚集。**

从当前阶段的发展迹象看，中国城市已经进入外溢扩散的第一阶段，即**局部扩散阶段**。与之前的发展特征相比较，中国城市发展特征出现了明显的变化，2013 年以后，一是中国城市规模增长放缓，质量改进提速。二是中国城市发展和转型从中心聚集转向局部外溢扩散，也就是向条件较好的区域外溢阶段。中国新时代的城市发展特征重要表现是：一方面，中国的少数塔尖城市已

经成功地实现了转型升级，迈入世界高端城市的行列；另一方面，中国城市转型升级从中心聚集转向了外溢扩散期。这个扩散从目前情况和未来趋势来看，有三个层面的表现：第一，从全国来看，中国的经济中心在扩大，正在向中部推进，东部和中部在逐渐一体化，中部（也包括个别西部区域）人口回流十分明显，中部的一些城市在迅速地崛起，人口也在迅速汇集；第二，从不同层级的城市来看，一线城市的资源正向二线城市，尤其是一些条件比较好的二线城市扩散；第三，从城市群来看，中心城市开始向周边城市扩散，这个特点在东部沿海的京津冀、长三角、珠三角三大区域可能更加明显。城市群在迅速发展，城市群周边的重要城市，大城市周边的重要城市和小城镇在加速发展。这是当前和今后一段时期中国城市发展的重要格局变化。

从未来发展的趋势判断，在局部外溢扩散实现的 2035 年之后，中国城市的转型发展将会进入全面的外溢扩散期，也就是从二、三线中心城市向周边四、五线城镇和乡村扩散，从东中部向西部和东北扩散，从目前发达东部城市群中心城市向周边扩散转向未来发达中西部城市群的中心城市向周边的扩散。到 2050 年我国城市发展将向其他现代化国家一样，中国城市总体迈入充分发展和平衡发展的发达的现代化城市社会。到那时不仅人口膨胀、交通堵塞、环境污染等城市病将消去，而且无论是中心城市还是门户城市，无论是大城市还是小城市，无论是专业化的城市还是综合性的城市，甚至无论是城市还是乡村，虽然在功能作用上、在自然生态上、地方文化上将表现丰富而多样的个性，但是在总体发展和福利水平上都将非常接近，成为以人为本的宜居城市，创业至上的宜商城市，公平包容的和谐城市，环境友好的生态城市，创新驱动的知识城市，城乡一体的田园城市，开放互联的智慧城市，多元一本的文化城市。一个可持续竞争力的城市中国将屹立世界。并且由城市与区域发展规律判断，通过先聚集后扩散的路径，中国一定能够跨越中等收入陷阱，实现城市全面现代化的目标。

从城市与区域发展的一般规律探讨，先聚集后扩散是城市发展的基本路径。任何事物的发展都有一个过程，一般也都不是全面整体向前发展的，不仅会有曲折，而且是先从点率先发展和突破，然后再向线扩散，进而带动面的发展。具体到城市与区域的增长、转型与发展，也是先聚集后扩散，不仅长期的

整体发展是这样，而且在每个发展阶段也是先聚集后扩散，并且，当前期向个别城市和区域聚集的时候，还会导致其他区域和城市间的差距扩大。过去我们主要从收入的角度来观察，提出存在一个倒“U”形曲线，先是差距扩大后再是这个差距缩小，从城乡收入到区域间的收入差距。其实在很多方面，都存在先聚集后扩散的发展轨迹，这是城市与区域发展的一个重要的路径规律。就中国而言，一方面，各地区情况差异很大，各区域和城市不可能同步同速全面地增长、转型和发展；另一方面，大国规模优势可以集中资源，在十分有利增长、转型和发展的局部实现突破，在发展初期，尽管中国人均的高端资源有限，但高端资源的总量可观，将这些优质人才、科技、资本等高端要素聚集在一个城市、一个点上、一个产业上，先在这个产业突破，产业突破了，城市突破了，在很短的时间内就可以实现率先突破，并且能够快速地对对外扩散，从而就可以带动周边城市和周边区域的发展。因而中国区域与城市发展先聚集后扩散的特征更加明显。

习近平新时代中国特色社会主义思想的许多重要论断蕴含着重要的策略路径思想。从毛泽东“集中优势兵力各个歼灭敌人”的军事战略思想，到邓小平中国特色社会主义“让一部分人先富起来，带动大家共同致富”的经济策略理论，无不体现着顺应和利用事物发展规律，促进事物发展和转化，加快伟大事业顺利成功的路径思想。习近平新时代中国特色社会主义思想理论的多个论断都体现着发展路径思想。例如，关于到2050年两阶段实现全面现代化的战略布局，2035年基本实现现代化就是率先在一些区域和城市实现全面现代化，然后到2050年由这些区域带动在全国层面实现全面的现代化。习近平新时代中国特色社会主义思想的关于策略路径的内容继承了之前中国革命和中国社会主义建设的思想，同时也有许多新的内涵。我们不仅需要深入地学习和全面地理解，而且可以结合具体的实际工作加以运用。